

# 塞浦路斯課存款稅之原因

中央銀行  
2013.3.18

參考資料

## 塞浦路斯課存款稅之原因

### 一、 歐盟對塞浦路斯紓困案之說明

項 目	金額(歐元)
總共需要之金額	170 億
歐元區提供的國際援助 (一旦塞浦路斯國會通過本案，預計 ESM 將於 4 月下旬核准)	100 億
對塞浦路斯存款戶 (無論本國或外國存款戶) 開徵 <b>一次式</b> (one-off) 之稅款 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 逾 <b>10 萬</b> 歐元之存款 課徵 <b>9.9%</b></li> <li>- <b>10 萬</b> 歐元以內存款 課徵 <b>6.75%</b></li> </ul>	58 億
其他措施 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 企業稅將由 10% 提高至 <b>12.5%</b></li> <li>- 提高資本利得稅之扣繳比率</li> <li>- 規模 <b>12 億</b> 歐元的銀行<b>次順位</b> (junior) 債券持有人被迫承擔部份損失<sup>3</sup></li> </ul>	12 億

其他要求：

1. 削減相當於 GDP 之 **4.5%** 之預算赤字；
2. 對占 GDP 比例過高之銀行業進行業務限縮，預計 2018 年達到歐盟之平均值<sup>1</sup>；
3. 進行洗錢防制之稽核；
4. 對於過大之公部門進行民營化；
5. 出售資產。

公共債務目標<sup>2</sup>：

公共債務佔 GDP 之比率於 2020 年達 100%。

<sup>1</sup> 即應縮小至 GDP 之 3.5 倍 (依 Moody's 最新報告，塞浦路斯銀行業規模達其 GDP 之 697%，而歐盟平均值約為 GDP 之 354%)。

<sup>2</sup> IMF 表示，如上述方案通過，以達成此一目標，IMF 將參與援助。

<sup>3</sup> 未提及公債持有人與規模 17 億歐元的銀行優先順位 (senior) 債券持有人參與紓困之情形。

## 二、背景說明

### (一) 銀行業曝險於希臘之債權過高

2010 年希臘發生債務危機，隨後並與債權人協議進行債務減記，由於塞浦路斯銀行業持有希臘債權過多，造成塞國銀行業面臨龐大損失，因而需要紓困援助以避免資本不足的窘境<sup>4</sup>。

### (二) 銀行業規模過大

1. 該國銀行業規模過大 (約占該國 **GDP 的 7 倍**)，政府無力加以紓困。
2. 當銀行業面臨資本不足時，股東及次順位債權人應先承受損失，但該國銀行業股東權益及次順位債權金額過低<sup>5</sup>，迫使決策者轉向存款戶開刀。
3. 塞浦路斯總統在昨日聲明稿指出，採行存款稅是兩害取其輕之舉，因為不這麼作，該國將遭逢無序破產的大災難，屆時政府更是無法負擔存款戶高達 **300 億歐元** 的賠償金。

### (三) 外國人存款比重偏高

塞浦路斯的英國殖民背景與近年俄國新移民的湧入，使得外國存款戶占總存款戶 **37%**。這也是為何當局願意配合歐盟採行存款稅之部分理由。

---

<sup>4</sup> Forbes 指出，塞浦路斯銀行業因承受希臘債權損失，並接受政府援助，此造成塞浦路斯財政出現 **45 億歐元** 之預算缺口。

<sup>5</sup> 塞浦路斯銀行業之次順位債券發行餘額僅約 12 億歐元，而優先順位債券之發行額亦僅約 17 億歐元。

### 三、其他觀察重點及未來可能發展

#### (一) 仍須經塞浦路斯國會表決

1. 總統所屬政黨 (DISY) 僅掌握國會 **56 席** 中之 **20 席**，另掌握同一聯盟的 **8 席** (DIKO)，惟其中有一席已脫離其所屬聯盟；
2. 另一方面，已有 **23 席** 表示將投反對票<sup>6</sup>。

#### (二) 協商新方案

1. Bloomberg 報導指出，該國逾 7 成民眾表示國會應反對此案，且認為存款在 10 萬歐元以下者，不應被課稅。
2. 另被提出討論之替代案：10 萬歐元以下課 **3%**，10 萬至 50 萬歐元課 **10%**，逾 50 萬歐元者課 **12%**。
3. 塞浦路斯總統亦表示，存戶被課徵存款稅後，將以銀行股票彌補；另對於存在銀行逾兩年之存款，將獲得與該國天然氣資源收入相連結之有價證券。

#### (三) 如無法取得紓困金，塞浦路斯之銀行體系將崩解，並被迫退出歐元區

塞浦路斯總統發表聲明指出，如無法取得紓困金，**本週二 (3/19) 將有兩家銀行停止營運**，且無法避免倒閉之命運，該國數以千計之中小企業將因無法交易而破產；該國最終可能退出歐元區，新貨幣將**貶值 40%**以上。

---

<sup>6</sup> 共產黨所掌握之 19 席及 Edek 黨之 4 席。(資料來源：Bloomberg 及 MGA)